

Sachgeschäft modulare Tagesschule Bäch

Erläuterungen und Genehmigungsinhalt

Antrag des Gemeinderats

1. Die Gemeinde Freienbach führt spätestens ab Schuljahr 2017/18 in der Schulanlage Bäch eine modulare Tagesschule. Die modulare Tagesschule umfasst ein Betreuungsangebot von 30 Vollzeitplätzen (oder 45 bis 60 Teilzeitplätzen).
2. Es wird ein jährlich wiederkehrender Kredit von maximal 210 000 Franken bewilligt.
3. Erreicht die Tagesschule Bäch im dritten Betriebsjahr keine Auslastung von mindestens 70 Prozent, wird sie nach dem dritten Betriebsjahr eingestellt.
4. Das Betriebsreglement wird durch den Schulrat erlassen.
5. Der Gemeinderat und der Schulrat werden mit dem Vollzug beauftragt.

Bericht

Ausgangslage

Am 21. April 2006 wurde den Stimmbürgerinnen und Stimmbürgern der Gemeinde Freienbach an der Gemeindeversammlung ein erstes Tagesschulprojekt vorgestellt. Dieses wurde an der Abstimmung vom 21. Mai 2006 knapp (51,3 Prozent Nein-Stimmen) abgelehnt. Nun liegt ein Projekt vor, welches dem Umstand nach flexibler Tagesbetreuung und weniger hohen Kosten für die Gemeinde Rechnung trägt.

Aktuell stehen verschiedene Angebote für die Betreuung der Kinder zur Verfügung. Diese Trägerschaften decken nur einen Teil des Bedürfnisses nach Betreuung ab.

Die Gemeinde Freienbach ist für private Anbieter von Tagesschulen attraktiv, weil sie kein eigenes Angebot vorweisen kann. Es fehlt ein flächendeckendes, ganztägiges Betreuungsangebot für Kindergarten- und Primarschulkinder der Gemeindeschule Freienbach. Dies ist gemäss der Studie «Determinanten der Schulwahl» (2012) von Peter Suter der Hauptgrund, warum Eltern der Gemeinde Freienbach ihre Kinder in privaten Bildungsorganisationen anmelden.

Gemäss Prognose wird sich die Zahl der Schülerinnen und Schüler in der Gemeinde Freienbach in den nächsten Jahren bei zirka 950 einpendeln. Die Verteilung der Schülerinnen und Schüler nach Wohnort ist jedoch sehr ungleichmässig. Um die Schülerzahlen gemeindeweit besser auszugleichen und die einzelnen Schulen besser auszulasten, bietet sich eine modulare Tagesschule an.

Der Vertrag der Gemeinde Freienbach mit dem Verein Lago Mio für die Miete des Gebäudes Bächmatt 7 läuft im Sommer 2017 aus und wird einvernehmlich nicht mehr erneuert, sofern das Sachgeschäft «modulare Tagesschule Bäch» an der Urnenabstimmung angenommen wird. Für die Kleinkinder im Vorschulalter, welche im Lago Mio betreut werden, wird zusammen mit den Vereinen, welche Kinderbetreuung anbieten, eine Lösung gesucht. Somit ergibt sich die Gelegenheit, auf dem Areal Bächmatt Schule und modulare Betreuung an einem Ort anzubieten. Es entstehen keine zusätzlichen Investitionskosten für den Betrieb dieser modularen Tagesschule.

Mit diesem Angebot ermöglicht die Gemeinde allen Bevölkerungsgruppen den Zugang zu einem gemeindeeigenen, qualitativ ausgezeichneten Bildungsangebot.

Ausgewiesenes Bedürfnis

Das Bedürfnis nach mehr Betreuungszeit für Kinder im Kindergarten und in der Primarschule wurde 2012 in einer Elternumfrage ermittelt. Die Resultate belegen, dass mehr Tagesbetreuung gewünscht wird, diese jedoch flexibel ausgestattet sein sollte (Anzahl Tage pro Woche, Tageszeiten).

Mit dem Angebot modulare Tagesschule sollen die Eltern wählen können, ob und an welchen Tagen sie ein Betreuungsangebot in Anspruch nehmen wollen. Der modulare Aufbau der Tagesschule Bäch ermöglicht, dass Eltern ein für sie massgeschneidertes Angebot erhalten, das dem Alter und dem Betreuungsbedarf ihrer Kinder entspricht. Dies erleichtert die Vereinbarkeit von Familie und Beruf und ist eine gute Investition für die Zukunft.

Das Modell der modularen Tagesschule Bäch baut auf vorhandenen Strukturen auf und optimiert diese. Es trägt zu einer gleichmässigen Verteilung der Schülerinnen und Schüler auf die verschiedenen Schulstandorte bei.

Eine Schule mit Tagesbetreuung erhöht die Attraktivität einer Gemeinde als Wohnsitz für Eltern mit Kindern im schulpflichtigen Alter. Die Einrichtung einer modularen Tagesschule steht damit im Einklang mit einer aktiven und wirtschaftsfreundlichen Standortpolitik. In den umliegenden Gemeinden sowie im Bezirk ist eine professionelle ausserschulische Betreuung bereits eingeführt.

Sollte die Tagesschule Bäch im dritten Betriebsjahr eine Auslastung von 70 Prozent nicht erreichen, würde sie auf Ende des dritten Betriebsjahres eingestellt.

Konzept modulare Tagesschule Bäch

Die modulare Tagesschule Bäch bietet Unterricht und Betreuung am gleichen Ort. Schule und Betreuung stehen unter der gleichen Leitung. Dies sichert klare Strukturen. Lehrpersonen und Betreuungspersonen arbeiten eng zusammen und leben ein einheitliches pädagogisches Konzept, dennoch besteht eine klare Aufgabenteilung zwischen Lehrpersonen, welche unterrichten, und Betreuungspersonen, welche für die Betreuung zuständig sind. Regeln, die das Zusammenleben betreffen, werden gemeinsam erarbeitet und eingefordert.

Die Tagesschule ist modular aufgebaut. Die Eltern bestimmen, ob und wenn ja, in welchem Umfang sie das Betreuungsangebot in Anspruch nehmen wollen. Die Eltern legen den Umfang für das Betreuungsangebot für ein Schuljahr fest.

Das Unterrichtsangebot richtet sich an alle Kinder, welche in Bäch wohnen. Sie besuchen den Unterricht im Schulhaus Bäch, mit oder ohne Tagesbetreuung.

Es werden 30 Vollzeit-Betreuungsplätze angeboten, wochentags von 7 bis 18 Uhr, während 48 Wochen pro Jahr (zwei Wochen Weihnachtsferien, zwei Wochen Sommerferien). Die Eltern wählen die Betreuungszeiten. Module zur Wahl sind Ganztagesbetreuung, Morgen- und Mittagsbetreuung, nur Mittagsbetreuung und Mittags- und Abendbetreuung. Ein weiteres Angebot ist ein ganztägiger Ferienhort.

Die Klassen in Bäch weisen eine unterdurchschnittliche Schülerzahl (14,1 Kinder) auf. Bereits heute besuchen

Kinder aus anderen Dörfern die Schule in Bäch. Um den Schulstandort gut auszulasten, wird modulare Tagesbetreuung angeboten. Dies unterstützt die Strategie des Schulrats, an den bestehenden Schulstandorten festzuhalten und diese weiter zu betreiben. Alle Kinder, welche im Ortsteil Bäch wohnen, besuchen den Unterricht am Standort Bäch, ob sie die modulare Tagesbetreuung in Anspruch nehmen oder nicht.

Für den Betrieb der modularen Tagesschule wird der Schulrat ein Reglement erlassen. Die Kinder profitieren von klar strukturierten und begleiteten Zeiten. Auf eine sorgfältige Gestaltung der Übergänge zwischen Schule und Freizeit wird Wert gelegt. Eine Ferienbetreuung mit attraktiven und sinnvollen Aktivitäten ist gesichert. Der Unterricht in der modularen Tagesschule erfolgt gleich wie an den anderen Standorten der Gemeindeschule Freienbach.

Der Transport von Tagesschülern zur Schule ist Sache der Eltern und kann mit öffentlichen Verkehrsmitteln erfolgen. Die Anbindung an die öffentlichen Verkehrsmittel (Bächer Bus) liegt optimal und die Unterrichtszeiten sind auf die Buszeiten angepasst.

Personal

Das Personal der modularen Tagesschule umfasst:

- 1 Gesamtleitung modulare Tagesschule,
- Lehrpersonen nach Stellenplan: Die modulare Tagesschule Bäch soll mit zwei Kindergärten und je einer 1. bis 6. Klasse geführt werden (keine Doppelklassen mehr),
- 1 Leitung Betreuung (untersteht der Gesamtleitung = Fachperson Betreuung mit Kenntnissen in Administration und Personalführung),
- 1 Fachperson Betreuung (bei 30 Kindern wird mit zwei ausgebildeten Fachpersonen Betreuung und einer Praktikumsstelle gerechnet),
- 1 Betreuungsperson auf Abruf (Mittagsbetreuung/ Krankheit/Entlastung Spitzenzeiten),
- 1 Praktikumsstelle.

Infrastruktur

Die modulare Tagesschule wird in den bestehenden Räumlichkeiten auf dem Areal Bächmatt realisiert. Der Unterricht findet wie bis anhin im Schulhaus Bäch statt, die Betreuung in den Räumen des ehemaligen «Lago Mio».

Mit einer Annahme des Sachgeschäfts modulare Tagesschule Bäch würde an diesem Schulstandort langfristig festgehalten und die bisher aufgeschobenen Sanierungsarbeiten würden an die Hand genommen. Aproximative Kostenschätzungen aus dem Jahre 2011 beliefen sich auf 5,5 Mio. Franken. Zu beachten ist jedoch, dass in dieser Kostenschätzung 3,8 Mio. Franken für Erweiterungen vorgesehen waren, welche in diesem Umfang nicht mehr benötigt werden.

Fortsetzung

Sachgeschäft modulare Tagesschule Bäch

Erläuterungen und Genehmigungsinhalt

Jährliche Kosten

Die aufgeführten jährlichen Kosten gehen von einem offenen modularen Betreuungsangebot für 30 Kinder aus.

Kostenart	Grundkosten	Erläuterungen	Kosten bei 30 Kindern
Lohnkosten Schulleitung/ Leitung Betreuung	Zwei Lektionen Schulleiter- Entschädigung		10 000 Franken
	Koordination Schule/Fachperson Betreuung (FaBe)	Die Koordination der beiden Bereiche muss sowohl bei der Schulleitung wie auch bei der FaBe abgegolten werden.	2 000 Franken
	Personalführung Administration Rechnungsstellung		18 000 Franken
Lohnkosten Betreuung	FaBe durchschnittlicher Jahreslohn inklusive Nebenkosten = 85 000 Franken	Bis 30 Kinder: 200 Prozent FaBe = 170 000 Franken	190 000 Franken
	Praktikumsstelle, durchschnittlicher Jahreslohn inklusive Nebenkosten = 20 000 Franken	100 Prozent Praktikantin = 20 000 Franken	
	20 Prozent Stelle auf Abruf für Krankheit und Spitzenzeiten		17 000 Franken
Kosten Verpflegung	10 Franken pro Mittagessen	Offerte Mittagstisch der Gemeinde Freienbach	75 000 Franken
	2 Franken pro Zwischenverpflegung		30 000 Franken
Sachkosten Betreuung	Pro Kind 600 Franken	Bastelmaterial, Geld für Ausflüge, Kurse usw.	18 000 Franken

Jährliche Kosten zur internen Verrechnung

Gebäudekosten Betreuung	72 000 Franken (12 x 6 000)		72 000 Franken
Reinigung Gebäude		Gemäss Berechnung	22 000 Franken
Pauschale IT/Administration			10 000 Franken
Gesamtkosten			464 000 Franken
Jahreskosten pro Schüler/in			15 500 Franken
Tageskosten			64 Franken

Rechnungsbeispiele Gesamtertrag/Kostendeckung Gemeinde

Auslastung	Anzahl Kinder	Schätzung durchschnittliche Einnahmen pro Kind	Anzahl Tage	Einnahmen pro Jahr	Kosten für die Gemeinde pro Jahr
		53 Franken			
		Durchschnitt aus: Mittagsbetreuung 20 Franken Halbtagesbetreuung 60 Franken Ganztagesbetreuung 80 Franken			
66 Prozent	20	1 060 Franken	240	254 400 Franken	209 600 Franken
75 Prozent	25	1 325 Franken	240	318 000 Franken	146 000 Franken
100 Prozent	30	1 590 Franken	240	381 600 Franken	82 400 Franken

Für Lehrpersonen sind keine Kosten einberechnet, da der Unterrichtsbetrieb über die Klassenplanung der Gesamtschule im gleichen Stellenprozentumfang wie bisher weitergeführt werden kann. Für die Gemeindeschule Freienbach bleibt die Vorgabe, dass sich die Klassengrössen im Bereich des kantonalen Durchschnitts zu bewegen haben. Für die Reinigung der Betreuungsräume muss einmalig eine Grundausrüstung angeschafft werden. Die Kosten dafür belaufen sich auf 5 000 Franken.

Das Mobiliar Betreuung 10 000 Franken wird via Globalbudget Bildung einmalig finanziert.

Tarife modulare Tagesschule für Betreuung (pro Tag)

Morgen und Mittag	7.00–13.30 Uhr	Fr. 60.00
Mittag	11.30–13.30 Uhr	Fr. 20.00
Mittag und Abend	11.30–18.00 Uhr	Fr. 60.00
Ganzer Tag	7.00–18.00 Uhr	Fr. 80.00
Ferienhort	7.00–18.00 Uhr	Fr. 85.00

Stellungnahme der Rechnungsprüfungskommission

Die Rechnungsprüfungskommission bestätigt, dass das vorliegende Sachgeschäft rechtmässig und finanzierbar ist.

Empfehlung des Gemeinde- und des Schulrats

Die Gemeinde Freienbach verfügt in vielen Bereichen über ein weit entwickeltes, zeitgemässes Schulangebot. Mit der Einführung einer modularen Tagesschule wird nun auch die Anschlussfähigkeit im Bereich Tagesbetreuung gewährleistet. Die gemeindeeigene, modulare Tagesschule ist die konsequente Weiterentwicklung der bestehenden Betreuungsangebote. Sie entspricht einem gesellschaftlichen Bedürfnis.

Der Gemeinderat und der Schulrat empfehlen deshalb den Stimmbürgerinnen und Stimmbürgern, dem Sachgeschäft zuzustimmen.